



Município de Marmeleiro

Estado do Paraná

CNPJ 76.205.665/0001-01

Av. Macali, 255 - Caixa Postal 24 - Fone/Fax (46) 3525-8100 - CEP 85.615-000

Marmeleiro, 08 de janeiro de 2026.

PAE n.º 2613/2025**Termo de Instrução n.º 01/2026**

Considerando o teor das impugnações apresentadas, notadamente quanto à cláusula de limitação geográfica constante do instrumento convocatório, **posterga-se, por ora, a análise das impugnações ofertadas**, com o exclusivo objetivo de promover o adequado aperfeiçoamento da instrução técnica dos autos.

A presente providência não implica juízo de valor acerca da procedência ou improcedência das impugnações, tratando-se de medida preventiva e instrutória, orientada pelos princípios da motivação, da razoabilidade, da proporcionalidade, da economicidade e da segurança jurídica, nos termos do art. 5º da Lei nº 14.133/2021.

Para tanto, solicita-se que o Departamento de Administração e Planejamento complemente os autos, naquilo que ainda não constar expressamente do Estudo Técnico Preliminar e do Termo de Referência, com os seguintes elementos:

- a) **Reforço da análise logística e operacional da execução do objeto, demonstrando, ainda que de forma estimativa, os impactos do tempo de deslocamento e do tempo de inatividade dos veículos e/ou pneus sobre a gestão da frota municipal, a continuidade dos serviços públicos e a eficiência administrativa**, considerando as dinâmicas distintas previstas para os LOTES/GRUPOS 01 a 05 e 06 a 20.
- b) **Avaliação dos reflexos econômicos indiretos decorrentes da distância do prestador**, notadamente quanto a custos logísticos, fiscalização contratual, previsibilidade de prazos e capacidade de resposta em situações emergenciais, evidenciando que deslocamentos excessivos podem comprometer a economicidade da contratação.
- c) **Complementação da justificativa relacionada à gestão e fiscalização do contrato**, destacando que a proximidade física do prestador facilita o acompanhamento da execução, o controle de qualidade dos serviços, o cumprimento de prazos e a atuação tempestiva em hipóteses de garantia,





Município de Marmeleira

Estado do Paraná

CNPJ 76.205.665/0001-01

Av. Macali, 255 - Caixa Postal 24 - Fone/Fax (46) 3525-8100 - CEP 85.615-000

substituição ou correção dos serviços executados.

- d) **Elaboração de levantamento estimativo do número de empresas potencialmente aptas a prestar os serviços dentro dos raios geográficos fixados no edital**, como elemento objetivo de demonstração da preservação do caráter competitivo do certame, podendo ser anexadas, se pertinente, manifestações técnicas dos setores operacionais diretamente envolvidos com a utilização da frota municipal.

Ressalta-se que as orientações ora expedidas possuem caráter estritamente instrutório e preventivo, não importando em modificação do edital nem em afastamento das conclusões jurídicas anteriormente firmadas.

Diante do exposto, **baixa-se o presente processo em diligência. Após complementações, retornem-se os autos a esta Procuradoria.**

Assinado eletronicamente por:
KARIMA HAWA MUJAHED
08/01/2026 18:31:50
Assinado eletronicamente com certificado virtual
Karima Hawa Mujahed
Procuradora Jurídica
OAB/PR 110.980

ESTE DOCUMENTO FOI ASSINADO EM: 08/01/2026 18:32:03:00-03
PARA CONFERÊNCIA DO SEU CONTEÚDO ACESSAR: <https://ic.jpm.com.br/pe27680d6c2596>





Marmeleiro, 12 de janeiro de 2026.

Processo Administrativo Eletrônico (PAE) nº 2613/2025

Departamento de Administração e Planejamento

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 091/2025

Em atendimento à solicitação da Procuradoria do Município, e com a finalidade de promover o adequado aperfeiçoamento da instrução técnica do presente processo licitatório, especialmente no que se refere à cláusula de limitação geográfica constante do instrumento convocatório, o Departamento de Administração e Planejamento apresenta as seguintes considerações complementares, sem prejuízo das informações já constantes no Estudo Técnico Preliminar (ETP) e no Termo de Referência (TR).

a) Análise logística e operacional da execução do objeto

O objeto do Pregão Eletrônico nº 091/2025 envolve a prestação de serviços essenciais à manutenção e à operacionalidade da frota municipal, cuja indisponibilidade impacta diretamente a continuidade de serviços públicos sensíveis, como saúde, educação, obras, limpeza urbana e atividades administrativas.

No que se refere aos LOTES/GRUPOS 01, 02, 03, 05 e 06, que abrangem serviços de maior frequência operacional e maior rotatividade de veículos, a necessidade de deslocamentos frequentes até o estabelecimento da contratada impõe a adoção de critérios que minimizem o tempo de transporte e o tempo de inatividade dos veículos. Estima-se que deslocamentos excessivos possam acarretar paralisações prolongadas da frota, reduzindo a capacidade operacional da Administração e comprometendo a eficiência administrativa.

O critério de localização de empresas em um raio máximo de 15 km foi adotado unicamente para garantir maior amplitude de alcance oportunizando um maior número de empresas a participar do certame sem que haja necessidade de grandes deslocamentos para a realização das manutenções, gerando assim um equilíbrio maximizando o número de concorrentes sem comprometer a eficácia e a economicidade ao erário.

Destaca-se que o raio estabelecido abrange os perímetros urbanos além de Marmeleiro, de Renascença e Francisco Beltrão, tendo disponíveis dentro desses limites um incontável número de empresas potenciais fornecedoras dos serviços a serem contratados, de forma que não faria sentido o deslocamento dos veículos a uma distância maior uma vez que as manutenções ocorrem rotineiramente e que as necessidades de manutenção muitas vezes são levantadas apenas quando o veículo apresenta falhas demandando uma pronta resposta do prestador de serviços na correção.

Já os LOTES/GRUPOS 04 e 07 ao 20, embora apresentem demanda menos recorrente, envolvem serviços que, quando necessários, exigem resposta ágil, especialmente em situações emergenciais ou de manutenção corretiva. A distância elevada entre a sede do Município e o prestador pode ocasionar atrasos significativos, com reflexos negativos na gestão da frota e na prestação dos serviços públicos. Os atrasos podem decorrer por exemplo, da frequência com que os pneus seriam coletados ou entregues no município, a considerar que a logística em geral é realizada pela própria prestadora, com os pneus sendo coletados em determinado período, ficam nas dependências da empresa para processamento, e posteriormente são entregues no município. Este processo historicamente tem gerado transtornos para o município podendo chegar a mais de um mês entre as datas da coleta e da entrega do pneu recapado, tendo casos em que a demora chegou a ser superior a dois meses, esta demora





decorre do fato de as empresas possuírem transporte próprio para a coleta, onde o serviço de coleta é realizado periodicamente por região, ocorrendo grandes intervalos entre as coletas, da mesma forma que a entrega dos pneus recapados.

Os impactos gerados pela demora na execução dos serviços são intangíveis, quase que impossíveis de se traduzir em números, mas o que se pode antecipar, por exemplo, na prática uma máquina motoniveladora, equipamento que trabalha de forma ininterrupta na conservação de estradas, e que precisa estar operacional a pronto uso uma vez que o equipamento aproveita janelas de condições climáticas favoráveis para a execução dos trabalhos. Se considerar a hipótese de que este equipamento possa estar inoperante por falta de pneus, aguardando todo o processo logístico de recapagem, enquanto a janela de tempo bom estiver aberta, o prejuízo aos usuários é imensurável, pois, estradas sem conservação comprometem de forma direta toda a cadeia que envolve a atividade agrícola, especificamente no escoamento das safras que não pode esperar além da data da colheita, coleta da produção de leite que é diária independente se chove ou não e transporte escolar, onde a qualidade da estrada é um fator que compromete diretamente a segurança dos estudantes.

O exemplo supracitado é apenas um entre tantos outros impactos ocasionados pela ineficiência logística nos serviços de recapagem. Podemos também elencar a questão dos outros veículos e máquinas utilizados na conservação de estradas (rolo, carregadeira, retroescavadeira), caminhões para o transporte de terra e cascalho, maquinário para a conservação de vias urbanas, ônibus escolares, caminhão de coleta de recicláveis etc. Assim fica evidente que a proximidade do prestador de serviços garante eficiência logística, maior brevidade nas coletas e entregas dos pneus impactando positivamente na qualidade dos serviços prestados, com o objetivo final de atender o interesse público em detrimento do interesse particular.

b) Avaliação dos reflexos econômicos indiretos decorrentes da distância do prestador

Embora o critério de julgamento do certame seja o menor preço, verificam-se reflexos econômicos indiretos relevantes associados à distância do prestador, que não se limitam ao valor nominal da proposta.

Deslocamentos excessivos implicam:

- maior complexidade e custo na fiscalização contratual, ou até impossibilidade de depender da distância, em razão da necessidade de deslocamentos para acompanhamento da execução;
- redução da previsibilidade de prazos e maior risco de descumprimento contratual, uma vez que as experiências que o município tem com prestadores localizados a grandes distâncias são negativas e os serviços prestados são ineficientes considerando o período entre a solicitação do serviço, a coleta que pode ocorrer muitos dias depois, o período de processamento e o período de espera até que a empresa se desloque até a região para a entrega;
- limitação da capacidade de resposta do contratado em situações emergenciais, podendo gerar custos adicionais ou contratação suplementar. Este exemplo refere-se ao risco de se rejeitar um serviço de recapagem onde haja a necessidade de que seja feito, o que vai resultar em mais demora, ou na prática, no dobro do tempo de espera, gerando prejuízos econômicos indiretos imensuráveis.





Tais fatores, quando considerados de forma sistêmica, podem comprometer a economicidade da contratação, ainda que a proposta vencedora apresente preço aparentemente mais vantajoso.

c) Complementação da justificativa quanto à gestão e fiscalização do contrato

A proximidade física do prestador constitui elemento relevante para a adequada gestão e fiscalização do contrato. A experiência administrativa demonstra que a execução contratual é mais eficiente quando o fiscal do contrato consegue acompanhar presencialmente e de forma periódica a prestação dos serviços. Especialmente para os serviços referentes aos lotes 01, 02, 03, 05 e 06, é comum que o fiscal ou gestor do contrato acompanhem in loco a execução dos serviços tanto para verificação da qualidade, realização de testes, verificação de serviços cuja necessidade de realização foi levantada posteriormente entre outras questões que necessitem a presença no local.

A limitação geográfica facilita o controle de qualidade dos serviços executados; a verificação do cumprimento de prazos; a atuação tempestiva em hipóteses de garantia, substituição ou correção dos serviços; a adoção de medidas corretivas imediatas em caso de não conformidades.

Assim, a cláusula questionada encontra respaldo na necessidade de assegurar efetividade à fiscalização contratual e maior segurança na execução do objeto, sem prejuízo da competitividade do certame.

d) Levantamento estimativo de empresas potencialmente aptas a prestar os serviços:

De forma estimativa, foi elaborada uma pesquisa em sítios eletrônicos por ser o meio que retorna resultados de forma mais ágil uma vez que, a consulta de registros de empresas nos cadastros públicos dos municípios de abrangência das áreas delimitadas seria demasiadamente dispendiosa demandando tempo que extrapolaria os prazos editalícios.

Desta forma verificou-se a existência de número suficiente de empresas aptas a prestar os serviços objeto da licitação dentro dos raios geográficos fixados no Edital sendo;

Para os LOTES/GRUPOS 01, 02, 03, 05 e 06:

Renascença-Pr:

Centro Automotivo Studio Car;
Auto Center Avenida;
Mecânica Dall'agnol;
Mecânica Renascença;
Karkling Auto Mecânica.

Marmeleiro-PR:

AC Pneus Auto Center;
Difal Pneus e Auto Center;
Redentor Auto Center;





Stein Auto Center;
TJ Centro Automotivo;
Topcar Centro Automotivo;
CVL Centro Automotivo.

Francisco Beltrão:

Muniz Auto Center;
Brasil Auto Center;
G Auto Center;
Via 1 Pneus e Auto Center;
Imola Auto Center;
Ppneus Auto Center;
Bugatti Auto Center;
Sigma Auto Center;
Osnir Pneus e Auto Center;
Deluca Mecânica e Auto Center;
KN Auto Center;
Performance Auto Center;
Calado Auto Center;
Alinha Car Auto Center;
Auto Center Iurko;
Service Center GL;
JD Auto Center;
Bosch Car Serviço.

Totalizando no mínimo 30 empresas sendo potenciais prestadoras dos serviços. Cabe destacar que a pesquisa realizada foi feita de forma superficial a fim de se obter um número razoável que justificaria a restrição geográfica estabelecida para no Edital, ficando evidente que o mercado regional é capaz de atender plenamente as necessidades referentes aos LOTES/GRUPOS 01, 02, 03, 05 e 06.

Para os LOTES/GRUPOS 04 e 07 a 20:

Dentro do raio de 150 km foi verificada a existência de 25 (vinte e cinco) empresas:

Ampere-Pr

Truck Center Recapadora.

Cascavel-Pr:

Líder Recapagem;
Capital Recapagem;
Amazônia Pneus e Recapagens;
Paulo Recapagens;
Recapadora Nova Cidade.

Chapecó-Sc:



Recap Pneus;
Recapadora GM Pneus;
Via Recapagens;

Copinzinho-Pr:

Recapadora Vale do Chopin;
Recapadora Vale do Iguaçu.

Dionisio Cerqueira-Sc:

BSI Pneus;

Dois Vizinhos:

Machadinho Recapagens;

Francisco Beltrão-Pr:

Recapadora marrecas;
Recapadora Pardal;
Recabel Recapagens;
Chico Paraná Recapagens.

Guaraciaba-Sc

Recapadora Damian.

Pato Branco-Pr:

Recapadora Ppneus;
Sul Pneus Recapadora;
Recapadora Trombeta.

Realeza-Pr

Machadinho Recapagens.

São Lourenço do Oeste-Sc:

RM Pneus Recapadora;

São Miguel do Oeste-Sc:

RJ Pneus e Recapagem;
AR Pneus.





MUNICÍPIO DE MARMELEIRO

ESTADO DO PARANÁ

Totalizando no mínimo 25 empresas sendo potenciais prestadoras dos serviços. Cabe destacar que a pesquisa realizada foi feita nos principais municípios dentro da área delimitada, de forma superficial a fim de se obter um número razoável que justificaria a restrição geográfica estabelecida para no Edital, ficando evidente que o mercado regional é capaz de atender plenamente as necessidades referentes aos LOTES/GRUPOS 04 e 07 a 20.

Tal levantamento indica que a delimitação geográfica não inviabiliza a ampla competitividade, mas apenas estabelece critério razoável e proporcional, compatível com as necessidades operacionais do Município.

Tanto as argumentações contidas em “a, b e c” quanto o levantamento de empresas atuantes na região visam atender a solicitação remetida pela Procuradoria Jurídica do município fornecendo informações do ponto de vista técnico servindo meramente como referencial, ficando a cargo desta a análise da legalidade da cláusula referente a limitação geográfica para a emissão de parecer e eventuais apontamentos.

Rogério Pereira de Melo

Chefe de Divisão de Compras

Departamento de Administração e Planejamento

